联合国 S/PV.8606



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六〇六次会议

2019年8月29日星期三上午10时举行

纽约

主席:	弗罗内茨卡女士	(波兰)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	杜克洛先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马布洪霍先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107(2013)号决议第4段执行情况的第二十三次报告(S/2019/632)

秘书长关于安全理事会第2470(2019)号决议执行情况的报告(S/2019/660)

19-26429 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

秘书长关于安全理事会第2107（2013）号决议第4段执行情况的第二十三次报告（S/2019/632）

秘书长关于安全理事会第2470（2019）号决议执行情况的报告（S/2019/660）

主席（*以英语发言*）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊拉克代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团团长珍妮·亨尼斯-普拉斯哈特女士参加本次会议。

亨尼斯-普拉斯哈特女士在海牙通过视频电话参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/632，其中载有秘书长关于安全理事会第2107（2013）号决议第4段执行情况的第二十三次报告，以及文件S/2019/660，其中载有秘书长关于安全理事会第2470（2019）号决议执行情况的报告。

我现在请亨尼斯-普拉斯哈特女士发言。

亨尼斯-普拉斯哈特女士（*以英语发言*）:首先，我谨重申安全理事会6月29日伊拉克之访的重要历史意义。2014年的这一天，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国/达伊沙）宣布成立其所谓的哈里发。这是一段灰暗的记忆，但在安理会访问期间，我们却庆祝伊拉克获得了自由和主权，并赞扬了在打击伊黎伊斯兰国的斗争中作出的巨大牺牲。

安理会作出了继续支持伊拉克及其人民的重要保证，受到广泛欢迎。伊拉克许多人对此表示了高度赞赏。

开门见山提起供资问题也许有点不同寻常，但考虑到安理会的保证受到广泛欢迎，我感到必须再次与大家分享我们对稳定供资机制和人道主义应急计划经费持续不足的关切，两者的缺口分别超过3亿美元和5亿美元。

因此，如果安理会允许，我要借此机会表示，我真诚地希望国际社会持续给予慷慨支持。已经取得了进展，但前方的道路漫长而复杂。目前，由于我刚才提到的经费持续不足的问题，伊拉克的冲突后人道主义方案正面临阻碍。例如，重要的保健服务被暂停，境内流离失所者学校被关闭，粮食分配周期被中断。此外，约160万境内流离失所者仍在绝望地等待时局改善，仍在等待安全体面地返回家园。

不要误会我的意思:毫无疑问，已经做了很多很好的工作。仅举几个例子，由于许多捐助者的捐款，房屋、道路、桥梁和电线已经得到重建。并且确实已有430万人返回家园，但返回的速度已经放缓，卫生、电力和供水部门的突出需求最为迫切。

可以理解，捐助者一直要求伊拉克政府通过参与资助这项工作来显示共同主导性。我高兴地报告，不久前，政府签署了一项费用分摊协议，自身开始向稳定供资机制捐款。

我也要简要提一下将近一年半前举行的关于重建伊拉克的科威特国际会议。伊拉克恢复和复原力方案正在全国各地实施。迄今为止，资源调动工作已获得近一半所需资金。我们将继续鼓励发展伙伴资助该方案，特别是通过联合国信托基金。

回到政治上，伊拉克领导层正努力开展工作，在迄今取得进展的基础上再接再厉。正如安理会在访问伊拉克期间所讨论的那样，描绘一幅黯淡的图景本身并不是目的。更重要的是，这是毫无道理的。此外，我们不能脱离伊拉克的过去而简单地判

断当前的局势。几十年的困扰依然影响着现在，而且我们还没有看到它的结束。然而，同样重要的是，也不要粉饰当前形势。我们都同意伊拉克拥有巨大潜力，但坚持不懈是充分发挥这一潜力的关键。

显然，人们不能指望伊拉克政府在一夜之间创造奇迹，处理好过去的遗留问题和当前的许多挑战。严酷的现实是，政府需要时间与许多狭隘的党派利益作斗争，并兑现承诺。

同样重要的是，政党和其他行为体需要达成共识，国家利益应优先于一切。归根结底，必须明确的是，政府不能孤军奋战。这是一项共同的责任。

正如安理会所知，除教育部已组成外，联邦内阁也已完全组成。在任命议会委员会高级官员方面取得了重大进展。库尔德斯坦地区政府已建立并正在运行，关键资源组合仍有待填补。我注意到该地区政府中三名部长为女性，库尔德斯坦地区议会议长也是女性。不幸的是，在联邦一级，还没有一名女性被任命。

好消息是，巴格达和埃尔比勒政府组建进程的进展为推进两个首府之间的谈判创造了积极势头，高级别联合委员会的成立也证明了这一点。

我不能否认，人们的期望很高，特别是在关键问题上，包括基尔库克、辛贾尔和收入分享。关于后者，重要的是，各方都必须承认，与其进行适得其反的年度预算斗争，一项全面、持久的协议更有成效。毋庸讳言，我随时准备发挥联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的斡旋作用，推动讨论，达成共识，然后采取行动。

关于基尔库克，有关各方表现出意愿，最终解决基尔库克局势正常化问题，我感到非常鼓舞。

至于辛贾尔，本月早些时候我再次前往该地区。不幸的是，我在那里依旧目睹了当地的巨大破坏和缓慢进展。敌对的安全行为体和缺乏统一的行政管理仍然是取得进展的主要障碍。这种情况也极大地限制了人道主义行动。因此，我继续呼吁所有感到受到挑战的人，特别是联邦和库尔德当局。事实上，现在是时候了，要抛开党派利益，弥合分歧，毫不拖延地将人民的需求放在首位。

关于经济，政府越来越认识到改革的紧迫性，特别是在扩大碳氢化合物以外的收入基础，增加私营部门在基础设施发展、创造就业机会等领域的作用。最高级别的讨论侧重于加强治理、更好地管理石油收入、保护投资环境免受腐败,及改革银行部门，为更多的外国直接投资和公私伙伴关系铺平道路。这变得越来越紧迫，尤其是随着支出增加和油价波动，预算赤字日益增加。在这一背景下，我们鼓励伊拉克政府加快结构改革，促进宏观经济和金融稳定，并推动可持续且有包容性的增长。

就区域政治而言，我们运作的环境依然十分危险。然而，必须再次赞扬伊拉克领导人坚定不移地致力于多边外交。伊拉克领导人正以极大的奉献精神不懈地与区域和国际行为体接触，以确保他们的国家成为促进稳定的汇集地，而非代理人冲突的场所。他们的想法非常正确。铭记这一点，我们应该清醒地认识到，目前的紧张局势很可能会严重打击重建一个稳定、繁荣的伊拉克的所有国家和国际努力。因此，我们必须竭尽全力避免发生这种后果。

我还感到非常鼓舞的是，政府决心将所有武装行为体置于国家控制之下。最近的命令得到了政界的广泛支持。这是一个好消息，但我们正处于实施的早期，下一阶段将是至关重要的。显然，未来必须对不受国家控制的任何武装行为体实行零容忍。

需要进一步进行安全部门改革，因为一个高效益、高效率、财政上可持续的安全部门对于保护伊拉克免受现有和新出现的威胁至关重要。目前，内政、国防和司法部长业已就职到位，我真诚希望政府现在将加快其国家安全架构在结构、能力和资源方面的重组。

同样重要的是迅速制定联合安全机制。这将为在有争议边界的联合行动铺平道路。若协调不充

分，达伊沙将继续获得回旋的余地。换句话说，加强联邦和库尔德地区部队在实地的行动绩效不是锦上添花，而是必不可少。

在国内安全方面，我还要赞扬伊拉克安全部队的英勇精神。他们在领土上击败伊黎伊斯兰国后，继续追捕剩余的伊黎伊斯兰国作战人员，例如过去几周在全国开展的“胜利意志”行动框架内采取的行动。

伊黎伊斯兰国作战人员，包括其家人，从叙利亚返回伊拉克的问题继续构成重大挑战。不幸的是，我们仍然不清楚返回的人数、开始日期、筛选及安全安排和（或）返回后的安置设施。正如我以前强调的那样，这个问题如果处理不当，不仅对伊拉克，而且对更广泛的区域，乃至对区域外的更大范围，都有可能产生影响。

同样值得注意的是，正当法律程序和追责不能仅限于法庭。需要进行有条理的对话，以准确界定伊拉克政府将如何处理这一进程，进而为联合国援助的方式提供信息。

我还要强调，对拘留、正当法律程序和公平审判的强有力保障是至关重要的。遵守人权义务不仅表明对正义和追责的承诺，而且也是和解和社会凝聚力的必要基石。此外，这也将降低历史重演的风险。我们很清楚，伊黎伊斯兰国利用各种各样的怨愤，包括不公平审判和虐待被拘留者，来助长其暴力纲领。不管我们喜不喜欢，在这个时代有太多的社区仍然感到被边缘化。因此，许多人仍然容易受到极端主义信息的影响。对我来说，这是在摩苏尔长期驻扎的最重要原因之一。我很高兴地报告，我们摩苏尔办事处将于9月初开始运行。

遗憾的是，如前所述，猖獗的腐败并没有马上被消灭。正如我上次所说（见S/PV.8531），最重要的是取得切实成果。最近有人呼吁取消被指控腐败议员的豁免权，这可能是朝正确方向迈出的一步。但同样，最终的结果才是最重要的。

关于选举，伊拉克国民议会最近修订了省议会选举法。我必须指出，某些规定令人十分关切，因为可能会导致许多本来合格的选民被剥夺选举权。此外，选举机构和选举进程的透明度以及问责制目前没有得到充分保障。预计于2020年4月举行的选举至关重要，而且早该举行，但我要表明，自由、公平和可信的选举是恢复公众信任的关键。换句话说，联伊援助团将继续强调保障普选权的重要性，还有机构和进程透明度以及问责制的必要性，这些都是选举包容性和公信力的关键。

主席女士，如你允许，我现在想谈谈失踪的科威特国民、第三国国民以及包括国家档案在内的科威特失踪财产问题。我很高兴地报告一项重大突破。3月份从伊拉克穆萨纳省的一个埋葬地点挖掘出人的遗骸样本，现已被证实是我们一直在寻找的一些科威特人的遗骸。其它人体遗骸的DNA分析仍在继续。我还可以证实，今天早些时候，伊拉克政府向科威特当局移交了40000多本属于埃米尔档案和国家档案的科威特书籍。

在这方面，我愿一如既往，赞扬伊拉克和科威特在红十字国际委员会的主持下，在三方委员会的宝贵协助下，持续开展建设性合作。我真诚地希望近期的发现最终能给失踪人员家属带来一些安慰，我们向他们表示最深切的同情。

最后，我要强调，伊拉克的巨大挑战不是一夜之间出现的，也不仅仅是伊拉克行动的产物。因此，短期内也无法解决这些问题。换句话说，伊拉克人必须团结一致向前推进，同样重要的是，国际社会也必须站在他们一边。

主席（*以英语发言*）:我感谢亨尼斯-普拉斯哈尔特女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）:我感谢特别代表亨尼斯-普拉斯哈尔特再次作了翔实的通报，介绍伊拉克政府在增进其人民的稳定和繁荣方面取得的成就。

为了持久击败伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国），并成功稳定先前被其控制的地区，必须让伊拉克所有社区都感到安全。安全取决于能否将破坏稳定的武装团体赶出解放区，代之以对巴格达负责并执行法治的专业安全部队。我们坚决支持全面执行马赫迪总理7月宣布的第237号行政命令，该命令的意图是由伊拉克政府完全掌控所有人民动员部队。

安理会非常清楚，美国长期以来一直关注伊朗的恶行及其对该地区，包括伊拉克的稳定产生破坏影响。最近的事件表明，我们的关切是有根据的。伊朗支持伊拉克境内破坏稳定的武装团体，这些团体不受政府控制，损害了伊拉克的主权，并威胁到平民的安全。我们呼吁将那些破坏稳定的武装团体赶出平民中心，代之以对巴格达负责并执行法治的专业安全部队。

美国部队应伊拉克政府的邀请在伊拉克开展行动。我们支持伊拉克主权，并一再公开反对恶意行为体在伊拉克煽动暴力的任何潜在行动。伊拉克政府有权控制自己的内部安全，并有责任保护自己免受武装团体的腐蚀，这些团体的行动危及伊拉克的恢复和区域稳定。

我们欢迎在组建政府方面取得的进展，但正如特别代表所指出的那样，没有一个内阁职位由妇女担任，而议会各委员会中也只有两个职位由妇女担任。我们敦促伊拉克政府任命合格的女性候选人担任高级决策职位。

继续采取反腐败措施对伊拉克的长期稳定和经济增长至关重要。我们敦促伊拉克政府今后加强努力。

我们欢迎伊拉克政府和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）继续合作，筹备定于明年4月举行的省议会选举。国民议会7月通过的选举法修正案是筹备这些选举的重要一步。我们敦促伊拉克政府扩大并加快努力，在生物鉴别选民登记系统中登记有资格的伊拉克选民，以防止他们被剥夺选举权。对伊拉克的长期稳定同样重要的是，该国领导人应当承诺并有能力向人民提供基本的民事和社会服务，包括保健、教育和基础设施。

这些努力将有助于恢复公众对政府机构的信任，并且对于为所有伊拉克人的稳定和繁荣铺平道路至关重要。在从伊斯兰国控制下解放出来的地区，我们继续优先恢复其关键服务和基础设施。联合国开发计划署稳定筹资机制迫切需要更多捐款，正如我们今年早些时候宣布的那样，美国将为此捐助1亿美元。我们鼓励国际社会其他成员也站出来，尽自己的一份力量。我们欢迎伊拉克政府今天宣布认捐3300万美元。

区域一体化是确保伊拉克和平繁荣未来的先决条件。科威特和其他阿拉伯邻国最近几个月已经铺平了道路。我们欢迎并支持联伊援助团在这一努力中的作用，包括本月早些时候联伊援助团和伊拉克政府签署谅解备忘录，建立伊拉克重建和恢复信托基金，以支持伊拉克自己的恢复和发展框架。这是一个积极步骤，有助于国际社会紧急应对伊拉克当前的人道主义稳定措施和长期发展需求，包括更好地履行2018年重建伊拉克问题科威特国际会议的国际承诺。

我们支持伊拉克政府、联伊援助团和红十字国际委员会继续努力解决第一次海湾战争后尚未解决的科威特失踪人员和财产问题。最近在萨马瓦发现遗骸并积极确认其身份的努力是科威特和伊拉克朝着和解与愈合所迈出的一步。我们赞扬为改善巴格达和埃尔比勒之间的关系而不断作出的努力。然而，我们关切地注意到，在石油当局和收入分享问题上仍然存在分歧，我们敦促伊拉克联邦政府和库尔德斯坦地区政府尽快解决这些问题。

支持受威胁的宗教和族裔社区仍然是美国的最高优先事项。伊拉克的多样性对其作为一个国家的丰富性和实力至关重要。我们鼓励联伊援助团继续让伊拉克各地的这些社区参与进来。我们敦促伊拉

克政府在支持他们方面取得紧急进展，包括防止武装团体阻止他们返回家园和村庄。

随着伊拉克继续取得进展，必须加快作出努力，稳定从伊斯兰国手中解放出来的地区，紧急解决境内流离失所者和伊斯兰国家庭成员的困境，并使伊拉克人进一步融入周边地区。在联伊援助团的继续参与下，这些努力有助于引导伊拉克走向光明、繁荣和稳定的未来。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表的通报。她同联合国伊拉克援助团（联伊援助团）一样，得到德国的充分支持。德国也继续支持伊拉克政府和伊拉克人民。

自2014年以来，德国的捐助已经超过17亿欧元，我们仍致力于支助伊拉克。正如特别代表所指出的那样，虽然已经做了大量工作，也取得了很多成就，但是与此同时，唯有各行为体——当然包括伊拉克政府——加紧努力并扩大财政资助，才能成功实现稳定、恢复和重建。在此情况下，我们非常欢迎伊拉克政府签署一项费用分担协议，以确保它为所需资金做出自己的一分贡献，特别代表在其通报中提及了这一点。

我们还欣见政府的组建几近完成。我们相信伊拉克政治领导人将利用目前出现的这一势头，填补剩余的空缺。我们今天听特别代表介绍，在联邦一级，尚未有一名女性被委任领导职位。我们也鼓励伊拉克政府任命女性担任高级决策职务。

鉴于伊拉克政府的组建接近完成，它现在可以专心致志执行其主要任务，即实施必要改革、实现和解、加强公共服务供给、解决全体公民的基本需求和改善所有伊拉克人的生活。德国欢迎伊拉克政府和议会迄今采取的步骤，尤其是在反腐败方面采取的步骤。我们敦促有关各方继续努力打击腐败，这对建设可行和反应灵敏的国家机构并恢复公众及潜在外国投资者的信任至关重要。我们也欢迎作出决定，加强国家对所有武装部队的控制，并呼吁落实这些决定。

关于首都与库尔德斯坦地区政府的关系，我们也欢迎成立库尔德斯坦地区政府，并欣见巴格达与埃尔比勒关系中的积极动态。我们呼吁双方进一步改善联邦政府与库尔德斯坦地区政府之间的关系，以便为悬而未决的问题、特别是与石油和收入分享方面的问题找到持久解决办法。

问责是和解以及让伊拉克剩余的近200万境内流离失所者返回家园的前提条件。不伸张正义就不可能实现持久和平或成功实现冲突后恢复。这包括按照第24467（2019）号决议，追究性暴力和性别暴力责任，并采取以幸存者为中心的办法。

我还要重申，我们全力支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）所犯罪行追究责任的联合国调查组及其特别顾问卡里姆·汉先生。调查组开展的工作对于有效起诉伊黎伊斯兰国的罪行至关重要。所有司法程序必须完全符合正当程序的标准和保障公平审判的条件，与伊拉克的国际人权义务保持一致。这包括公正对待受到指控的伊黎伊斯兰国被告及其家人。

关于特别代表所提及的区域层面，广而言之，我们必须避免区域局势进一步升级。必须进一步开展工作，使局势降级并缓解区域紧张。我们必须保持对话，特别是区域伙伴之间的对话。这种对话和局势降级对伊拉克本国的稳定也至关重要。因此，我们赞扬伊拉克政府积极参与并在这方面发挥建设性作用。

在结束发言之前，我要最后谈谈气候和安全问题。伊拉克是最容易面临气候变化相关风险的中东国家之一，例如长时间炎热天气、降雨量愈加变化无常和长期干旱引发的风险。自5月份以来，已有4万英亩农田失火，导致13名平民死亡。这些火灾大多是极端炎热和干旱的气候条件造成的。因此我们鼓励联伊援助团开展地区对话，不仅侧重于能源、环境、水和难民，也侧重于气候变化对生态、进而对地区稳定产生的不利影响。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我要感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士宝贵的全面通报。科威特国赞赏并支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）按照其任务规定并根据安全理事会有关决议所做的工作。

我们审议了秘书长关于联伊援助团执行任务进展情况的报告（S/2019/632），包括失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产方面的动态。

科威特与伊拉克共和国的双边关系继续取得积极进展。两国领导人已经采取步骤，体现出兄弟情谊和睦邻关系的设想。已经实现的最高级别双边访问，包括科威特国埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下6月份的访问，以及联合双边委员会的会议是重要迹象，表明此类合作得到促进，并结束令人痛苦的旧章节，翻开富有成效的伙伴关系新篇章，这将进而解决悬而未决的问题。

自萨达姆·侯赛因政权倒台以来，科威特国向兄弟的伊拉克人民提供了各种支持和援助，尽管过去曾有种种情形妨碍我们这样做，同时实现我们的深层利益。我们期待抓住有利时机促进这些做法，提升我们的关系，从而实现我们友好的人民所期盼的进步与繁荣。

在这方面，我们赞扬伊拉克承诺根据安理会有关决议，履行对科威特国尚未履行的剩余国际义务。我们随时准备提供支持和援助，以加快履行这些义务，特别涉及1991年科威特国解放以来剩余失踪科威特国民和第三国国民的人道主义承诺的义务。在605名失踪人员中，已有236人的身份得到确认。

失踪人质的家人继续忍受痛苦，但是鉴于失踪科威特国民遗体挖掘和分析工作中的最新动态，我们希望这些剩余失踪人员的下落问题将很快得到解决。我们希望查明更多可能的埋葬地点，以便最终能够了结这个人道主义问题。就科威特而言，我们不遗余力地支持为此所作的努力。我们相信，如果我们加大行动力度并落实已商定的方案和计划，就有可能取得进展。我们敦促伊拉克继续同红十字国际委员会（红十字委员会）领导下的三方委员会及其技术小组委员会开展建设性合作。我们赞赏并感谢红十字委员会为此发挥重要作用。

关于失踪的科威特财产、特别是至今下落不明的国家档案，进展依然有限。我们欣见伊拉克当局付出努力，今天上午在联合国监督下，向科威特国移交了42 000册书籍，其中近12 000册曾是科威特国家图书馆和科威特大学的藏书。我们希望继续合作，以期收回伊拉克占领期间夺取的财产，特别是国家档案。

我们还以极大的兴趣关注伊拉克的事态发展。尽管伊拉克仍然面临各种挑战，但在安全、政治和经济稳定层面上取得了长足进展。6月底，我们在科威特和美利坚合众国共同主持的访问伊拉克期间，亲眼目睹了这一进展。我们认识到，今后一段时间对于伊拉克克服它面临的挑战很重要。但是我们相信，伊拉克正在朝着其愿望以免重陷过去的动乱稳步前进。

我们重申，我们支持伊拉克政府落实其各项改革方案。这需要集体做出努力，促进各种背景的伊拉克人之间的民族和解，从而把公众的利益摆在优先位置，整治腐败，提高公共服务的质量，加强治安，以期恢复伊拉克在地区和国际上应有的位置。我们欢迎联伊援助团根据其任务授权，发挥支持这些努力的作用。

最后，科威特国随时准备在现阶段继续与伊拉克合作，根据在科威特召开的伊拉克重建问题国际会议的成果，支持恢复和重建努力，抵消伊拉克遭到的破坏。我们鼓励参加该会议的各国兑现其承诺。我们期待与伊拉克政府合作并协调，以建立一个跟进承诺履行情况的机制，从而实现伊拉克人民的愿望。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢韩妮思-普拉斯哈尔特女士

的通报以及她与她的专业团队一道，领导联合国伊拉克援助团所做的宝贵工作。

首先，就政治层面而言，我们肯定最近取得进展，任命国防、内政以及司法部长，由此组成几乎完整的内阁。但是，我们感到遗憾的是，没有一位女性被选中担任其中任何一个职位，尽管有两名女性候选教育部。同样，我们欢迎关于成立库尔德地区政府的协议。我们赞扬任命三名女性担任部长级职位，并且首次任命一名女性担任地区议会议长。我们认为，政治层面的这些重要进步将使当局得以最终落实其推动伊拉克人民稳定、发展以及安全的政府计划。

我们希望，为改善联邦政府同库尔德地区政府之间关系的努力将继续下去，双方将能够最终弥合其在石油收入和安全安排、包括废除海关管制点方面的分歧。同样，我们欢迎采取措施以吸引对该国投资的倡议，因为这是推动经济增长、创造就业从而提高民众生活质量的一个极其重要的工具。

在安全方面，我们的理解是，伊拉克境内恐怖主义再次抬头，显然威胁该国和本地区的和平与安全。因此，我们认为，该国当局推出的有力反恐活动值得赞扬，但是我们也认为，要打击恐怖主义，防止其重拾过去的势头，加强区域和国际合作必不可少。

关于人道主义层面，我们愿呼吁国家和地方当局协调一致地努力，改进官僚程序，使人道主义组织能够及时运送千百万依旧流离失所的民众所需要的援助。此外，我们愿强调，地雷行动协调中心减少伊拉克境内战争遗留爆炸物危险的工作令人称道。我们还赞扬妇女参与扫雷活动，男女两性在团队的组成中得到平等代表。

关于同科威特的未决问题，我们高兴地注意到，去年3月份在萨马沃地区进行挖掘后开展了调查，由此导致采取步骤。我们肯定三方机制成员努力推进寻找科威特报告的囚犯和失踪者、归还遗体、资产以及国家档案的工作。

最后，我们对某些国家、包括本地区国家之间的紧张正在让伊拉克成为这些国家间冲突的舞台表示关切。为此，我们鼓励这些国家反思其立场，做出具体努力，以化解紧张，恢复人们渴望的稳定。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎本次关于联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的通报，并祝贺秘书长特别代表兼联伊援助团团长韩妮思-普拉斯哈尔特女士详尽地通报最新动态和伊拉克和平与稳定面临的持续挑战。

科特迪瓦欢迎伊拉克政治阶层盛行的妥协精神，这种精神使司法部、内政部以及国防部部长的空缺得到填补。科特迪瓦鼓励伊拉克各政治行为体继续走这条道路，以期任命一位各方同意的人选来领导教育部，因为教育部长的任务至关重要，特别是在受战争影响的地区。组建一个完整的政府应有可能使社会基本需求、特别是保健、教育以及水电方面的基本需求得到满足。选举议会各委员会的主席、副主席以及报告员是体制架构中的一个基本部分，也值得欢迎。

我国敦促伊拉克当局确保在其维和与建设和平努力中有效地顾及性别层面。同样，关于伊拉克一些地区严峻的人道主义局势，我国愿敦促国际社会继续努力，调集必要的资源，为金额达7.012亿美元的2019年人道主义应急计划筹集资金，迄今该计划只募集到41.1%的资金。

科特迪瓦欢迎联邦政府同库尔德地区政府间的合作，希望将继续对话，以找到双方均满意的办法，解决共享石油资源和库尔德斯坦债务的问题。

关于打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国，该团队虽然在军事上被击败，但是依旧活跃，我国呼吁为伊拉克部队提供能力建设方面的有力支助。在这方面，我国代表团欢迎联合国促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行进行问责调查组、联伊援助团和伊拉克政府之间的建设性合作。我国认为，根据第2379 （2017）号决议的规定，亟须把追究达伊沙所犯罪行责任的原则落到实处，从而通过公正

的程序来保障受害者的权利。此外，科特迪瓦呼吁伊拉克和科威特两国政府继续合作，以找到最终解决失踪的科威特国民和归还被劫资产问题的办法。

鉴于伊拉克面临多层面的挑战，我国愿再次呼吁国际社会继续支持伊拉克政府开展其危机后的重建工作。

最后，科特迪瓦重申，它全力支持联伊援助团和秘书长特别代表继续致力于实现伊拉克的和平、长期稳定以及发展。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，请允许我感谢韩妮思-普拉斯哈尔特女士的通报。

伊拉克现在站在一个历史十字路口。已经取得了很大进展，但仍然存在许多挑战。比利时欢迎组建伊拉克联邦政府，这项工作现已接近完成。为了应对众多挑战，伊拉克需要一个强大和有包容性的政府，同时得到强有力机构和正常运作公共服务的支持。比利时还呼吁任命妇女担任决策职位。

比利时鼓励伊拉克政府继续努力实施其方案。第237号行政令规定，人民动员部队应在伊拉克政府的完全控制之下，这是向前迈出的特别重要的一步。

比利时期待有关各方严格执行这项行政令。此外，作为儿童与武装冲突问题工作组主席，比利时鼓励伊拉克政府在联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的支持下制定、签署和执行关于这一问题的行动计划。这将是朝着把伊拉克从秘书长年度报告附件中除名迈出的重要一步。

我们也欢迎伊拉克政府的反复努力。仍然存在其它重要挑战，即经济形势和商业环境。向人民提供基本服务和创造就业机会是确保人民持续支持的重要因素。与近年来相比，该国南部局势明显平静，这是一个积极事态，但需要继续予以关注。此外，考虑到气候变化对伊拉克及其人民的巨大影响，我们希望联伊援助团在该领域加强发挥作用。

在伊拉克展望未来之际，和解至关重要。这项工作必须继续下去，必须容许家庭返回社区，恢复正常生活。我们支持联伊援助团促进正义和保护人权的重要使命。

最后，安全部门及其改革仍是伊拉克当局面临的挑战。尽管伊斯兰国在军事上被击败，但使之得以发展的原因依然存在。因此，我们必须竭尽所能，防止恐怖团体死灰复燃。

最后，只有在国内和区域稳定的背景下，伊拉克及其人民才能再度繁荣昌盛。尊重主权和领土完整的基本原则应成为行动的指南。为此，我们呼吁该区域和国际社会共同做出承诺。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:我们赞赏召开本次会议，并感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表富有真知灼见的通报。

我们首先要强调，随着最近对司法、内政和国防部长的任命，在完全建立伊拉克联邦政府方面取得了进展。正如特别代表提到的那样，这表明找到政治共同点是有可能的，这是各方的责任。

不过，我们感到关切的是，教育部的任命仍悬而未决。这一职位最好由一名妇女担任，我们认为，这将为巩固伊拉克的民主作出积极贡献。我们记得，安理会代表团在6月底访问伊拉克时表达了这一愿望，访问期间，安理会重申,它完全致力于该国和整个区域的和解与稳定进程。

我们欣见，政治进程也伴随着旨在重建伊拉克的努力，特别是在促进对基本基础设施作投资和振兴经济方面。因此，我们欢迎伊拉克政府与联合国签署了设立伊拉克重建和恢复信托基金的谅解备忘录，这将有助于最好地输送国际社会在科威特伊拉克重建国际会议上认捐的资金，同时吸引新的投资。这项工作必须与政府打击腐败的坚定承诺齐头并进。

我们还认为，国际社会的支持对打击达伊沙残余成员的恐怖主义活动至关重要，其中包括确保对

犯下的暴行追究责任。因此，我们与其他人一道支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组，调查组的工作不仅将加强打击有罪不罚现象，还有助于该国的和解。

我们还欢迎签发了关于人民动员部队的第237号行政令，以便可以在有一个集中框架和官员充分致力于国家愿景的情况下，协力开展打击达伊沙残余势力的斗争。

我们还赞扬伊拉克政府愿意通过与邻国对话促进友好关系和克服紧张局势，为区域稳定努力和建立没有冲突的环境作贡献。在这方面，我们欢迎在两国联合合作基础上，在财产、国家档案和科威特失踪人员方面取得的进展。

最后，我们强调联合国伊拉克援助团在所有这些进程中发挥的作用，特别是它帮助伊拉克青年参与促进和平与发展努力的举措，以及对该国所需人道主义工作的贡献。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士作了有洞察力的通报，全面介绍了伊拉克的最新事态发展，以及联合国伊拉克援助团（联伊援助团）所有团队的工作，我特别赞扬这些工作。

我首先要强调，必须努力巩固伊拉克当前的积极势头。这是安理会6月底访问巴格达得出的主要结论之一。应该欢迎并鼓励伊拉克当局继续努力翻开其国家历史上新的一页。正因为这个原因，在举行选举，加强了伊拉克民主进程之后，任命四个空缺联邦政府部长职位中的三个是另一个积极步骤。我们也欢迎最近任命库尔德斯坦地区政府的领导人。

总理签发了第237号行政令，旨在加强国家对人民动员部队的控制，同时支持稳定进程。现在就必须执行该行政令的规定，使其生效。积极的政治势头必须继续下去，以便在尊重所有选民的统一的联邦制民主伊拉克的框架内，满足伊拉克人民的期望，特别是在公共服务方面，并改善投资环境。在这方面，我们鼓励巴格达和埃尔比勒继续讨论，以期可持续地解决剩余分歧点。

巩固这些成果至关重要，因为伊拉克正处于十字路口，这意味着伊拉克必须保持警惕，并至少在四个问题上采取行动，这些是伊拉克必须克服的挑战，但它也可以依靠我们的帮助。

我要说的第一点涉及当前区域紧张局势对伊拉克稳定构成的挑战。因此，必须优先考虑通过对话缓和局势。我们必须不遗余力地确保伊拉克不会再次成为大范围区域对抗的另一个战场，并消除其危及最近几个月取得的所有进展的可能性。在这方面，法国全力支持伊拉克当局努力促进区域对话并加强平衡外交。法国重申承诺尊重伊拉克的主权和完整。

我要说的第二点涉及达伊沙在通过秘密小组重组之时继续对伊拉克稳定构成的威胁。特别是，迫切需要在有争议的领土上达成安全和治理协议，恐怖主义团体正在利用这些领土上的政治和安全真空卷土重来。

第三，该国的稳定和重建以及真正的民族和解对于该国的长期稳定仍然至关重要。在这方面，法国欢迎伊拉克政府与联合国签署基金设立协议，用以支付2018年2月在重建伊拉克科威特国际会议上宣布的伊拉克重建捐款，我们呼吁伊拉克当局和我们的所有伙伴履行他们在会上作出的承诺。重建进程在2019年出现停滞；我们必须努力恢复这一势头。

最后，必须特别关注从达伊沙手中解放出来的地区，以及为境内流离失所者自愿、安全和体面地返回原籍地创造必要条件。为了确保持久战胜恐怖主义并促进伊拉克各阶层民众之间的和解，必须进行伊拉克领导的稳定和重建进程，以造福伊拉克人民。最后，我欣见伊拉克政府愿意关注反腐败斗争，并呼吁它为此加倍努力。

在这方面，国际伙伴必须比以往任何时候都更加紧密地与伊拉克当局站在一起。安全理事会一致支持伊拉克当局，是在这一紧要关头支持伊拉克的

关键。安理会6月份对伊拉克的首次访问是这方面的一个重要里程碑。国际社会也必须继续提供支持，特别是满足该国的人道主义、稳定和重建需求。

我也要重申，法国支持联伊援助团和特别代表在支持伊拉克当局方面所进行的工作，特别是援助团努力促进妇女积极参与公共事务、人权以及巴格达与埃尔比勒之间的对话。我们完全赞同特别代表提出的优先事项。宣布将于下月开设摩苏尔办公室的消息也令人鼓舞。

最后，法国方面将继续全力支持伊拉克当局，首先由于达伊沙构成的威胁要在安全领域提供支持；其次是在人道主义关切和稳定领域。这是我们提供近10亿欧元重建贷款和努力加强伊拉克国家机构的目的。

法国还将继续努力实现持久和包容性和解。打击有罪不罚现象是这方面的一个关键因素，这是我们支持促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组的目的，该调查组的任务期限将于9月得到延长。根据第2107（2013）号决议，揭示失踪人员，包括海湾战争期间失踪人员的命运，也很重要。

最后，我重申，法国将于秋季再次举行2015年国际会议上通过的“中东族裔和宗教暴力受害者问题巴黎行动计划”后续会议。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:我们感谢负责伊拉克问题的秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长亨尼斯-普拉斯哈特女士今天上午所作的非常详细、清楚和全面的通报。

尽管自去年成功举行选举以来取得了进展，但赤道几内亚仍然对今年导致伊拉克延迟组建新政府的困难感到关切。然而，在秘书长最近的报告（S/2019/660）中，我们满意地注意到伊拉克政治领导人之间最近的磋商。在几乎每个部级部门都有待任命新人填补空缺的情况下，这些磋商有助于推进政府组建进程。我们希望本着同样的协作和合作精神尽快任命教育部长，以便圆满完成这一进程。

伊拉克政府完成组建是新行政当局重新取得伊拉克人民信任和支持的必要步骤。政府现在能够集中全部精力来执行其基本服务改善方案，促进重建和经济发展，并营造一个安全的环境。

为了坚定支持该国目前的发展方针，避免伊拉克人民产生不信任，必须认真管理该国的收入和资源。在这方面，我们欢迎伊拉克政府继续重点打击腐败和提高透明度，例如公开报告政府方案的执行情况就体现了这一点。然而，可以在这方面发挥重要作用的最高反腐委员会应该得到进一步加强。

我们强调在组建库尔德斯坦地区政府时任命了三名女部长，这是一项非常重要的发展。因此，我们鼓励库尔德斯坦地区的政治领导人借此机会填补其余各部的空缺，集中精力执行地区政府的优先事项，并通过对话进一步改善与巴格达的关系。

关于安全局势，我们最强烈地谴责伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）残余成员继续对该国各地民众和安全部队进行不对称袭击的行为。我们赞扬伊拉克安全部队在解放区开展大规模清理行动，逮捕或压制恐怖主义作战人员，拆除简易爆炸装置，暴露伊黎伊斯兰国的藏身之处、隧道和武器藏匿处。

还必须采取措施阻止恐怖分子返回已经解放的地方，并提供一个安全的环境，以便所有因恐怖活动而流离失所的人能够安全返回家园。必须追究暴行和恐怖罪行责任人的责任并将他们绳之以法，否则将很难实现真正的和解。也需要认真分析前作战人员重返社会的问题，以便为整个地区最终解决这个非常微妙和复杂的问题。

当前的地区紧张局势仍然令人严重关切，特别是在它们可能对伊拉克产生的影响方面。在这方面，我们鼓励伊拉克、其邻国和国际伙伴采取具体步骤，继续本着相互尊重和合作的精神，通过对话解决该地区现有的问题和争端。

关于执行2019年人道主义应急计划和稳定努力所需的7.01亿美元中的3.35亿美元资金缺口，我们鼓励国际社会继续支持人道主义工作，这对于最需要帮助的人来说极其重要。

关于失踪的科威特人、第三国国民和科威特财产的问题，我们等待在萨玛瓦挖掘出的人体遗骸的DNA分析结果，以确定这些遗骸是否确实是失踪的科威特人的遗骸。挖掘出这些遗骸是向前迈出了一大步，重新唤起了为失踪人员家属找到答案的希望。令人满意地解决该问题会对加强伊拉克与科威特之间的关系产生非常积极的影响。

最后，我谨赞扬联伊援助团，特别是其团长，作出巨大努力，支持伊拉克当局完成其在国内开展的一长串和解项目。

吴海涛先生（中国）:感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表所做的工作和刚才所作的通报。

近期，在各方共同努力下，伊拉克总体保持安全稳定，中央政府和库区政府组建均取得积极进展，民族和解与国家重建稳步推进。安理会6月对伊拉克进行历史上首次访问，坚定支持伊拉克实现经济复苏、和平稳定、国家重建与民族和解等方面的努力。伊方秉持相互尊重、平等合作和互利共赢的精神，同周边所有国家发展友好关系，努力缓解地区紧张局势，中方对此表示赞赏。中方欢迎伊拉克向科威特移交萨玛瓦埋葬点发现的遗骸，期待双方继续就此密切合作。

同时，伊拉克仍处于巩固反恐成果、实现和平稳定与推动国家重建的关键阶段。各方应充分尊重伊拉克主权、独立和领土完整，坚定支持伊方所作努力。

第一，应继续支持伊拉克巩固反恐成果，维护国家安全。伊拉克为国际反恐斗争作出巨大牺牲，恐怖主义残余势力威胁仍然存在。解决伊境内流离失所者问题，应根据伊拉克国情和重建情况稳步推进。伊处置外籍恐怖分子及其家属问题，应得到各方大力支持。国际社会应充分尊重伊拉克司法管辖权，支持伊拉克根据国内相关法律，将恐怖分子绳之以法。联合国收集“伊斯兰国”在伊拉克所犯罪行证据调查组应同当事国政府密切协商，根据授权积极开展工作。

第二，应继续支持伊拉克包容性政治对话与民族和解进程。中方欢迎伊拉克中央政府和库区政府改善关系，期待尽快在石油、收入分配和安全安排上达成一致，欢迎联伊援助团就此发挥建设性作用。国际社会应支持和推动伊拉克各方实现包容和解、和谐共处。这符合伊拉克全体人民的根本利益和发展需要，对地区和平与稳定具有积极意义。

第三，应积极推动伊拉克恢复经济和加快重建。中方赞赏伊拉克政府致力于改善营商环境，积极吸引外资，并首次发布2018年至2022年政府工作计划执行情况报告，这有助于促进经济重建和发展。欢迎联伊援助团同伊拉克政府签署协定，建立伊拉克重建和恢复信托基金，帮助伊拉克政府落实《恢复和发展框架》。国际社会应切实履行承诺，继续向伊拉克提供支持和帮助，支持其探索符合自身国情的发展道路。

中方支持一切有助于维护伊拉克和平稳定和打击恐怖主义的努力，支持联伊援助团继续根据授权积极开展工作。中方将继续在“一带一路”框架下，积极参与伊拉克能源、基础设施等领域建设，并为伊拉克经济社会发展提供力所能及的帮助，帮助其实现和平、稳定与发展。

希基先生（联合王国）（以英语发言）:首先，我谨感谢秘书长特别代表亨尼斯-普拉斯哈特女士的通报，并感谢她和她的团队正在伊拉克实地所做的出色工作。我们全力支持她。

我们特别欢迎伊拉克政府与联合国伊拉克援助团（联伊援助团）之间谅解备忘录宣布设立信托基金，支持伊拉克政府的恢复和发展努力。我们还欢迎伊拉克自己决定向该基金捐款。重要的是，这一新的信托基金应与世界银行伊拉克改革和重建基金

合作，这反过来将支持伊拉克在这方面主导的优先事项。

伊拉克问题与安理会议程上的其他中东问题非常不同。此时我们和联伊援助团面临的主要挑战是我们如何能够最佳地支持伊拉克在打败达伊沙之后，努力重建和加强国家。我非常同意秘书长特别代表今天在发言时提出的所有优先事项。我愿简要谈谈其中三个优先事项。

第一，特别代表强调，伊拉克仍有160万名境内流离失所者，这些人都有复杂和紧迫的需求。为这些人找到可持续的解决方案是我们所有人都关切的事项。我们欢迎联合国难民事务高级专员公署正在做的支持伊拉克政府促成境内流离失所者自愿返回的工作。我们认为，未来数月，伊拉克政府的工作重点仍应是在联伊援助团的支持下向流离失所者提供基本服务。我们鼓励伊拉克政府加快向这些人，特别是向那些没有任何身份证件的人，包括儿童，提供身份证件。

第二，今天其他发言者强调，伊拉克需要建立稳定和接受问责的安全机构，以防止恐怖主义死灰复燃，并为希望返回家园的伊拉克人提供更大的安全保障。同美国、秘鲁和其他国家一样，我们非常欢迎阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪总理发布行政命令，将人民动员部队置于国家控制之下。我们期待该命令得到执行。联伊援助团侧重于安全部门改革，应继续支持伊拉克政府确保民众感到可以安全返回，并确保安全部门所有成员接受伊拉克政府的问责。

第三，我想谈谈建立强有力、独立的国家机构的重要性，这对于确保伊拉克未来的稳定至关重要。我特别欢迎联伊援助团注重处理腐败问题。同其他人一样，我欣见，国防、司法和内政部长级职位已经填补。这是向前迈出的重要一步。然而，我们同今天几乎所有发言者一样，对部长级职位缺乏妇女代表感到关切。我们希望，这一情况不久将会改变，伊拉克政府将会确保妇女和少数群体在部长级职位上拥有尽可能广泛的代表权。

关于加强机构，秘书长特别代表还谈到库尔德斯坦地区政府与巴格达之间的关系。我们欢迎内奇尔万·巴尔扎尼先生被宣布为伊拉克库尔德斯坦地区总统，尤其欢迎萨利赫总统出席其就职典礼。我们赞扬萨利赫总统和巴尔扎尼先生努力解决悬而未决的问题，特别是与石油收入有关的问题。

下面我简要地谈谈科威特失踪人员和财产问题。我们非常欢迎特别代表今天宣布一个好消息，即，在对DNA进行检测之后确认了一些科威特失踪人员的身份。我们还欢迎联伊援助团支持这项工作，欢迎美国决定与有关方面分享卫星图像分析结果。我们完全相信，伊拉克政府将继续努力解决这一问题。我们期待着将于9月25日举行的关于这一重要问题的红十字国际委员会第110次小组委员会会议的结果。

最后，伊拉克近年来取得了巨大进展，特别是军事上击败了“达伊沙”。但是，在这样一个不稳定的区域努力捍卫本国稳定和独立的过程中，伊拉克仍然在国内和区域两个层面面临重大挑战。因此，至关重要的是，安理会和国际社会必须继续支持伊拉克政府应对这些挑战，带领该国发挥其巨大潜力。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我衷心感谢秘书长特别代表雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士作了非常全面的通报。根据她所作的通报，印度尼西亚谨强调三点。

第一，伊拉克政府和人民在区域和国际社会的支持下，自主地带头做出努力，使伊拉克走上了通往民主和繁荣未来的正确道路。安全理事会代表团6月份首次访问伊拉克，彰显了国际社会对该国冲突后恢复与和解努力的支持。印度尼西亚还赞扬伊拉克积极地努力加强与邻国的关系。此举表明，伊拉克有建立睦邻友好原则的良好意愿。区域合作确实

在实现经济发展和国家稳定方面发挥着至关重要的作用。

从组建内阁到打击腐败，从加强投资环境、法治到安全部门改革，伊拉克政府正在一步一步，坚定不移地持续做出努力。我们认为，得益于这一努力，伊拉克政府将能满足其人民的各种需求和要求。此类努力应当继续下去，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在支持这些努力方面发挥着至关重要的作用。我们谨表示，将继续支持联伊援助团和特别代表。我们希望，随着女性官员被任命担任高级决策职务，内阁部长将很快任命完毕。

第二，我们认识到，伊拉克在实现稳定和重建方面面临各种复杂挑战。由于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的残余分子继续袭击伊拉克人民和安全部队，安全局势依然脆弱不堪。有鉴于此，我们支持伊拉克安全部队以国际努力为后盾，开展反恐行动，打击伊黎伊斯兰国。我们还支持促进对达伊沙/伊黎伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组与伊拉克政府密切协作。我们再次强调国际合作对于打击恐怖主义及恐怖团体的重要性。

我们还支持政府做出努力——作为该国安全部门改革的一部分，发布行政命令，将人民动员力量完全置于国家控制之下。如果这一命令得到实施，政府就能管理和控制武器及其流通，安全局势将因此有望得到改善。

我们也认识到，伊拉克政府在管理该国境内约170万流离失所者问题上面临巨大挑战。有鉴于此，必须继续向人道主义援助方案提供资金，而且国际社会必须继续关注这一问题，这一点很重要。

第三，关于遣返所有科威特和第三国国民或归还其遗骸的问题，我们高兴地注意到，伊拉克当局于8月8日在萨马沃移交了一些科威特公民的遗骸。我们希望这有助于这些失踪人员的家属抚平创伤。随着技术的发展以及三方机制的持续努力，再加上科伊两国政府有着继续进行合作的良好意愿，我们终于看到，推动解决这一重要问题的努力正在取得重大突破。我们还赞扬联伊援助团在这方面持续做出努力。我们鼓励伊拉克政府继续与有关各方建设性地开展协作，解决所有未决问题。

马布洪霍先生（南非）（以英语发言）：首先，我们谨感谢特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士今天上午作了全面的通报。我们谨在今天的发言中谈以下三点：政治局势、安全局势以及妇女和儿童的状况。

关于政治局势，南非支持联伊援助团的任务授权，因为它有助于加强伊拉克政府及之后的选举进程。我们还欢迎任命司法、国防和内政部长。这突出表明，尽管面临各种政治挑战，伊拉克仍在加强其民主制度。

南非支持努力建立一个包容性政府，把伊拉克社会各群体都纳入治理架构。伊拉克的民族和解与团结对于避免未来因政府的政策和行动中断而产生的挑战至关重要。我们谨敦促伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府深化合作，使伊拉克境内的民众更加感受到和平与稳定。这将使社会的若干领域受益，特别是在努力重建各种服务并向伊拉克民众提供这些服务的过程中。

关于安全局势，我们认为，伊拉克若要建设基础设施，发展经济，并向所有公民提供基本服务，就必须实现和平与安全。有鉴于此，南非支持全面巩固伊拉克军队对本国领土的控制权，并欢迎各方继续支持伊拉克政府努力铲除“达伊沙”构成的威胁。

第三，关于妇女和儿童的状况，我们注意到，根据儿基会最近发布的一份报告，就境内流离失所者的人数而言，妇女和儿童的处境有所改善。我们认为，这是一个积极的事态发展，它表明，伊拉克正在从多年的冲突和不稳定中恢复。我们也谨建议利用建设和平委员会支持政府的努力，特别是在机构建设以及冲突后重建与发展等方面。

最后，我们感到鼓舞的是，科威特和伊拉克两国政府承诺继续共同努力，寻找失踪的科威特和其他国家国民以及失踪的科威特财产的下落。秘书长的报告（S/2019/632）表明，这方面取得了积极进展，我们对此感到鼓舞。我们希望两国能够与联合国相关机构合作，解决与这个事项有关的所有悬而未决的问题。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们谨感谢雅尼娜·亨尼斯-普拉斯哈特女士作了有益的通报。

俄罗斯联邦一贯主张加强伊拉克共和国的稳定和安全。伊拉克政府和人民必须在这一进程中发挥主要作用。为了确保伊拉克政治局势正在形成的积极势头，该国新当局仍有大量工作要做。在这方面，我们欢迎在组建伊拉克政府方面采取的步骤，包括最近对一些重要的部长职位的任命。我们希望这一进程将在不久的将来完成，因为我们认为这将有助于克服所有国内政治分歧。

我们注意到，伊拉克当局正集中精力实现该国金融部门的现代化，并改善其投资环境。我们认为，加强伊拉克的稳定对整个中东区域具有重大意义。因此，我们认为，国际社会必须支持当局把重点放在重建经济以及发展社会部门和农业上。我们注意到，联伊援助团在帮助国家当局采取重点突出的办法实现民族和解和重建国家经济方面发挥了作用。

我们欢迎并赞扬巴格达与区域伙伴保持睦邻友好关系的一贯政策。我们尤其注意到，伊拉克人和科威特人正专注地致力于在我们所称的伊科关系问题上恢复历史正义。

我们注意到，必须坚持不懈地做出努力，解决伊拉克各族裔和信仰群体之间的分歧，而且必须加强伊拉克人民的团结和该国的完整性。有鉴于此，我们欢迎正在进行的旨在于巴格达和埃尔比勒之间达成相互谅解的对话。我们认为，进一步改善这一关系将有助于伊拉克加强安全。鉴于各种安全挑战持续存在，这一点尤为重要。

我们非常希望看到伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和整个恐怖主义构成的威胁被铲除。尽可能广泛地协调反恐努力是有效应对这一挑战的方法。同时，我们认为，必须让所有相关利益攸关方都参与打击伊拉克境内的恐怖主义，尊重伊拉克政府的主权，并与巴格达协调它们的行动。这么做必须符合打击恐怖主义、协助伊拉克政府稳定局势这一既定目标。

我们正在密切关注加强伊拉克武装部队、包括收编人民动员力量以实现该国安全的进程。

俄罗斯联邦将继续尽一切可能支持伊拉克政府努力恢复对伊黎伊斯兰国占据的所有地盘的控制权，并确保伊拉克的统一、主权和领土完整。同时，我们不能不对波斯湾地区局势升级给伊拉克人之间达成协议的进程带来负面影响感到不安。企图将伊拉克拖入在伊朗伊斯兰共和国问题上的人为对抗的做法将适得其反，会进一步破坏该国本已脆弱的局势。国际社会最好避免这种情况。我们绝不能允许新的地缘政治试验——无论其源自何处——破坏来之不易的反恐成就。

俄罗斯联邦外长拉夫罗夫先生和亨尼斯-普拉斯哈特女士7月在莫斯科会晤时确认，应通过对话和集体努力来解决所有危机。有鉴于此，我们谨指出，我们愿意在此基础上，通过我们提出的波斯湾集体安全蓝图，与所有感兴趣的区域和国际伙伴进行合作。同时，我们认为，我们的努力与秘书长根据第598（1987）号决议制定该区域建立信任措施的任务授权相一致。

主席（*以英语发言*）：我现在以波兰代表的身份发言。

首先，我谨感谢特别代表的全面通报，并对联合国伊拉克援助团为协助伊拉克当局所做的大量工作表示赞赏。

波兰欣见，随着内政、国防和司法部长得到任命，在组建政府方面取得更多进展。我们鼓励伊拉克各政党继续积极协作，以便在不久的将来完成这一进程，并确保妇女参与各级决策进程。我们还对库尔德斯坦地区政府组建工作取得进展表示赞赏。我们对巴格达和埃尔比勒为解决悬而未决的争端持续进行对话感到鼓舞。

我们高度赞扬伊拉克当局为恢复该国稳定和繁荣所做的努力。我们尤其欢迎他们继续集中精力打击腐败，寻找改善营商和投资环境的方法。我们鼓励伊拉克政府在这方面取得更大进展，以造福所有伊拉克人。

关于安全问题，我们高度赞扬伊拉克政府决定将人民动员力量置于国家的有效控制之下。我们认为，这是为推进旨在使国家重新承担起在本国境内提供安全保障的全部责任的安全部门改革而迈出的重要一步。必须有效执行这项决定，并确保对不遵守这一命令的行为进行问责，这一点至关重要。此外，我们依然感到关切的是，“达伊沙”的基层组织继续在许多省份开展活动，仍然构成重大安全威胁。

经过多年的冲突，伊拉克实现稳定与和解之路需要时间，需要进行广泛的改革，并建立强有力的国家机构。我们认为，必须满足包括妇女、青年以及各宗教和族裔群体成员在内的所有伊拉克人的需求，包括将提供基本公共服务和创造就业机会列为优先事项。

此外，还须在从“达伊沙”手中收复的地区推进稳定和重建努力。只有重建受损的基础设施，并恢复有效的行政、安全和公共服务，才能为境内流离失所者自愿、有尊严和安全地回返以及融入当地社会或是重新安置创造条件。同样至关重要的是，必须以不加歧视的方式对待境内流离失所者，无论他们被认为属于哪个派别，并向他们提供所需的援助。

最后，我谨强调，必须在充分尊重伊拉克的统一、主权和领土完整的情况下，支持该国在经历多年冲突后努力恢复稳定。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请伊拉克代表发言。

法塔赫先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：主席女士，首先，我谨祝贺你睿智地主持了安理会8月份的工作。我也谨感谢秘书长特别代表兼联合国伊拉克援助团（联伊援助团）团长的通报。

我代表伊拉克政府，感谢美利坚合众国和姐妹国家科威特两国代表团组织安全理事会访问团前来本区域，访问科威特的一些城市和巴格达。这是安理会访问团首次访问科伊两国。这次访问表明，国际社会继续坚定地致力于支持伊拉克的稳定、繁荣、主权、独立和安全。它标志着我国的征程进入了一个新阶段，并再次保证伊拉克和科威特有建立睦邻关系以及通过政治和外交手段解决该地区危机的良好意愿。

我们还感谢亨尼斯-普拉斯哈特特别代表及其团队为保证此次访问的顺利进行所做的努力。我们也感谢她在执行第2470（2019）号决议规定的任务时与伊拉克当局密切合作，并为伊拉克和科威特执行第2107（2013）号决议提供支持。

伊拉克各城市今天正在发生的情况表明，伊拉克人有一个共同的目标，那就是决心过上自由、有尊严的生活，建立一个为其公民服务并满足他们各种需求的政府。鉴于这种情况和现有的潜力，我国政府大有希望，能够设法实现2018年至2022年政府方案的各项目标。该方案的执行需要进行结构性经济改革，以期利用伊拉克的资源，使之服务于伊拉克人民。

伊拉克今天面临的最重要的挑战包括实现经济改革，支持妇女的地位和权利，保护和支持人权以及消除失业。最大的挑战是在安全和社会发展领域。然而，所有这些改革都需要一个稳定的经济环

境。伊拉克应当过上安全的生活，应当有机会实现其人民的愿望，特别是在我们开展了反恐战争之后。伊拉克政府最近采取了以下措施。

现在已经组建了内阁，由国民议会任命了国防部长、内政部长和司法部长。国民议会挑选具有高度专业精神、经验丰富者担任部长。他们在6月24日进行了宪法宣誓。这是三位领导人通力合作和协调的结果。

总体而言，伊拉克，特别是从达伊沙手中解放出来的各省，在安全和稳定方面已有改善。巴格达自2003年以来关闭的所有道路都已重新开放。此外，7月1日，总理发布了第237号行政命令， 重组了人民动员力量，规范了其军事行动，并颁布了职权范围，目的是增加稳定，加强国家权威，并保证武器严格掌握在国家手中。在这方面，志愿的各派已表明它们打算遵守该行政命令，并执行武装部队指挥官发布的所有命令。所有派别，凡是无视法律，打着人民动员力量的旗号从事违法活动的，都要追究其责任。

最高反腐败理事会在伊拉克实施了一项国家反腐败战略，包括建立一个由伊拉克各阶层和民间社会组织参与的国家廉洁指数，并建立有效的可执行机制。

此外，联邦政府和库尔德地区政府之间的关系有了突破，目前正在努力通过宪法途径解决悬而未决的问题。两个政府的代表在巴格达和埃尔比勒举行了不止一轮的会谈，双方在会谈中商定了一系列经济、农业和金融措施，其中最重要的是在伊拉克所有边境过境点，包括位于库尔德斯坦省的过境点，实行行政程序标准化，并恢复从基尔库克向土耳其港口杰伊汉的石油出口。

上个月在纽约举行的高级别政治论坛上，伊拉克根据自愿国家审查程序提交了第一份报告。报告总结了伊拉克在实施《2030年议程》和可持续发展目标方面的经验。此外，伊拉克政府在合作伙伴的支持下，制定了新的战略和计划，以应对从危机局势过渡到有利于可持续发展的经济这一进程所面临的各种挑战。政府还制定了一项国家发展计划和一项针对社会最弱势群体，特别最偏远落后地区的减贫战略，还制定了一项2018年至2027年期间的重建和发展计划。政府还根据《可持续发展议程》及其17个目标，参与制定了《2030年远景规划》。

击败恐怖组织达伊沙，对于包括军队、警察、佩什梅加和人民动员力量在内的伊拉克武装部队来说，无疑是一个巨大的挑战，也是一个重大胜利，他们并肩战斗，在伊拉克铲除这个犯罪组织的污秽。在这方面，我们感谢以美国为首的国际联盟盟友的援助。我们现在的任务是加紧努力，处理这个恐怖组织的遗留问题，并制定一项工作计划，照顾该组织招募的儿童和因强奸而出生的儿童，以及处理外国恐怖主义作战人员、恐怖分子的妻子、寡妇和子女以及妇女幸存者和遭受恐怖分子强奸的受害者等问题。此外，我们必须加紧努力，以实现曾经被达伊沙恐怖分子占领的解放区的稳定。我们还必须处理国内流离失所者的悲剧。

为此，我们必须解决与恐怖分子及其家人返回伊拉克有关的安全和人权关切。然而，我们必须强调，这个问题不仅仅是伊拉克的问题，而是一个影响本地区及其他地区每个人的问题。如果这个问题处理不当，我们就有可能为新一代恐怖分子创造肥沃的土壤。因此，我们必须消除数以百计能够吸引和招募新战士的达伊沙妇女的流动所固有的危险。达伊沙在依靠其队伍中的妇女开展行动并传播其极端主义意识形态方面是最成功的恐怖组织之一 。伊拉克营地和监狱中女性的存在是一个巨大的负担，远远超出了伊拉克政府解决这一问题的能力。因此，国际社会、国际组织和联合国难民事务高级专员公署在这方面负有责任。这不仅仅是提供医疗援助、食品和水的问题，而且还要维护安全和限制达伊沙极端主义意识形态的传播。

在这方面，我们要求国际社会充分尊重伊拉克的主权和管辖权，并支持伊拉克根据相关当地法律追究这些恐怖分子的责任并将其绳之以法，以遏制

恐怖主义活动的回返和蔓延。伊拉克司法机构将对那些被起诉或被判属于达伊沙的人，无论是在调查阶段还是在审判和量刑期间，都将适用充分透明和专业的正当法律程序。伊拉克司法机构为外国被拘留者和被定罪者提供必要的援助，以便与他们在伊拉克的大使馆会面。在这方面，我们呼吁有关国家政府制定全面应对遣返其公民的措施，在本国法院审判，并与有关机构合作，处理与达伊沙残余有关的儿童回返问题。

负责解放城市的伊拉克部队将恐怖分子及其家人移交给专门的调查机构，以确定他们的公民身份和身份号码，以便完成他们的调查档案-在此之前，他们在进入伊拉克前销毁了所有身份证件。这将使他们能够在伊拉克法院根据伊拉克现行法律接受透明、公正的审判，这些法律对犯下恐怖主义罪行的人进行刑事定罪并予以惩罚，其中包括1978年第118号外国居民法、2005年第13号反恐法和关于经修订的伊拉克刑法的1969年第111号法。

达伊沙恐怖分子家庭的孩子分为两类：第一，未成年人，如果被证明属于恐怖主义团体或参与其活动，他们受现行法律管辖。在判刑后，他们被送到教养所和学校。刑事责任年龄以下的儿童构成第二类。在核实他们的国籍之后，这些儿童被移交给他们国家的大使馆进行遣返。

鉴于其敏感性，这项工作需要精准。它还要求彻底审查达伊沙家庭和儿童的身份和国籍，然后确定他们的具体法律地位。随后，他们被移交给伊拉克专门机构，这些机构与伊拉克外交部协调工作，外交部是伊拉克专门机构与伊拉克境内外外国大使馆的联络机构。

由于这些努力，伊拉克已将许多儿童送回其原籍国，其中包括俄罗斯、塔吉克斯坦、白俄罗斯、格鲁吉亚、芬兰、乌克兰和土耳其。截至7月10日，共计有473名儿童。此外，伊拉克敦促伊拉克境内外的其它大使馆接纳其本国公民，包括妇女和已服满刑期或未满刑事责任年龄的未成年人。

至于向境内流离失所者提供支助问题，移民和流离失所者事务部向来自解放区的流离失所者发放了遣返款，并继续在他们居住的地区执行社会和解措施。此外，目前仍在认真开展活动，重建被达伊沙恐怖组织摧毁的被解放城市。

我国政府正在努力向我们的邻国发出一个明确信息，即伊拉克的稳定和繁荣符合我们的共同利益。现在是我们地区实现经济繁荣一致愿景的时候了。伊拉克确实有机会取得成功，但也面临危险。因此，伊拉克不能容忍本地区出现更多紧张事态或升级。我国政府渴望与其阿拉伯邻国充分发展关系。

我们也重视与伊朗的关系，我们与伊朗有1400公里的共同边界。我们与伊朗有许多经济和社会联系，加强与伊朗的关系符合我们的国家利益。

与我们北方的邻国土耳其也是如此。毫无疑问，从地缘政治和经济角度来看，土耳其很重要，不过，它不断侵犯伊拉克领土。我国政府发出了大约54份抗议备忘录，要求土耳其立即停止对伊拉克领土的炮击，并呼吁尊重伊拉克主权。在这方面，我愿确认，我国热切希望捍卫伊拉克的独立和主权。反过来，伊拉克领土将不会被用来对邻国的安全和安保构成任何威胁。

我谨感谢三方委员会成员国向我们提供卫星图像，这项工作已变得至关重要。此外，伊拉克国防部的努力、证人的证词、对红十字国际委员会（红十字委员会）提供图像的分析以及全球定位系统坐标都帮助确定了科威特提供的地点，在萨马瓦发现了46具身份不明者的遗骸。在对这些遗骸进行必要的DNA测试之后，证明其中32具遗骸属于失踪的科威特人。8月8日，伊拉克政府将这些遗骸移交给了科威特。此外，我谨感谢联合国向该委员会提供了地下雷达等现代技术，帮助伊拉克和科威特双方发现潜在的埋葬地点，我们认为，这是解决这一重要人道主义问题的积极步骤。

此外，找到了大约16万2千本书，它们属于科威特大学和科威特国家图书馆。伊拉克高等教育和科学研究部与其外交部合作，从各个市场、书店和公民那里收集了这些书籍。外交部对4万2千本书的包装和运输进行了监督，并于昨天把它们装到一架伊拉克空军C-130型军用飞机上。今天，8月28日，在伊拉克外交部副部长、负责搜寻科威特财产和档案的档案委员会负责人哈兹齐姆·优素福先生和一名联合国代表在场的情况下，这些文件被交给了科威特方面。其余书籍将在不久的将来分批归还，这样，我们能够最终结束对这个问题的审议。

至于伊拉克失踪人员问题，我们正在认真关注所有重要的相关事态发展，努力确定伊拉克士兵在科威特的埋葬地点。发掘他们的遗体将有助于减轻自1991年海湾战争以来失踪的伊拉克士兵家属的痛苦。在这方面，我们赞赏委员会的三个成员努力分析卫星图像，以便找到埋葬地点的高度精确的位置。我们还感谢红十字委员会向我们提供了一份完整的与埋葬地点有关的坐标清单，该清单将与卫星坐标相互对照。我们期待尽快发现这些士兵遗骸的下落，同时，已经采取的必要措施和结果将被纳入秘书长关于第2107 （2013）号决议执行情况的报告之中。

最后，请允许我重申，我国致力于与国际社会协调与合作，建设一个繁荣的伊拉克，以期消除恐怖主义的破坏，加快重建进程，从而实现可持续发展目标，并根据现行国家法律执行伊拉克政府的方案决定。

主席（*以英语发言*）:发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

中午散会。